

あゆも〜くす 5分で読める 公共施設のこと 公共施設!

公共施設マネジメントシリーズ

令和2年 10 月から

令和4年 10 月末現在

めいもく 公共施設!

5分で読める
公共施設のこと

公共施設マネジメントシリーズ

今回から1年間、毎月1日号のシリーズで、
わかりやすく解説していきます。一緒に公共
施設の問題について考えていきましょう!

問い合わせ
企画政策課
内線224



No.1 「合わせる」「減らす」「置き直す」のお話

01 今でも使われている町内の古い公共施設



1958年建築
東浦中学校第2屋内運動場(飛翔館)
旧 東浦公民館

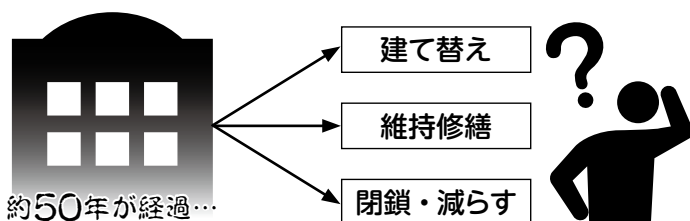


1968年建築
東浦町役場本庁舎



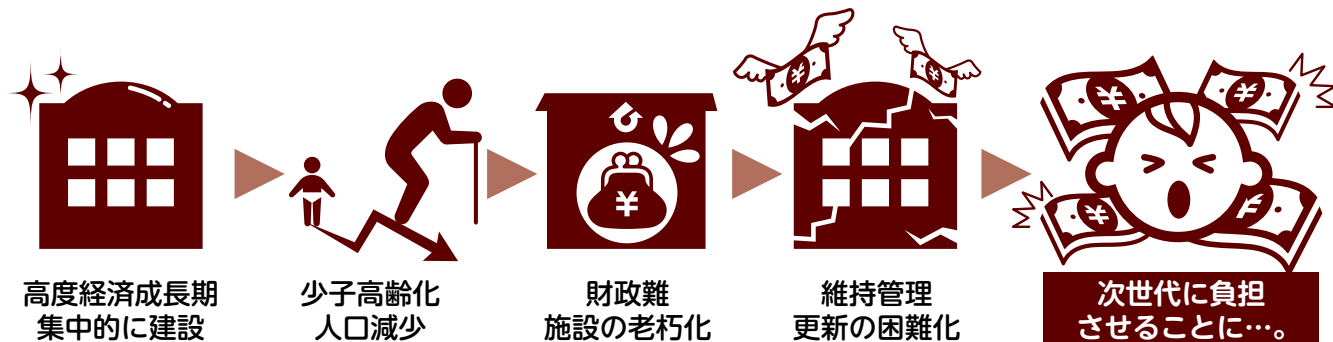
1973年建築
緒川新田老人憩の家・児童館
旧 緒川新田保育園

町内にある公共施設は、1970～1980年代の高度
経済成長期に集中して建設され、約50年が経過し、
今後一斉に更新時期を迎えます。建て替えをするか、
維持するか、減らすかの選択肢が考えられます。



約50年が経過...

02 公共施設をそのまま維持することは困難...



施設マネジメント キーポイント① 人も建物も高齢化しています。施設マネジメント キーポイント② 人口減少により、財政に余裕がなくなってきます。

東浦町 地域強靱化計画(案) パブリック コメント募集

「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法」に基づき、事前防災と減災、その他迅速な復旧復興に役立てるための施策を総合的、計画的に進めるために、その指針となる「東浦町地域強靱化計画」を策定します。

この計画を策定するにあたり、広く皆さんから意見を募集します。

●募集期間

10月1日(木)～11月2日(月)

●公表場所

企画政策課、本庁舎1階ロビー、町ホームページ

●提出方法

住所、氏名(法人・団体の場合は所在地、名称、代表者の氏名)、意見を記入の上、FAX、メール、郵送(消印有効)、あいち電子申請・届出システムまたは直接問い合わせ先へ

●意見への対応

お寄せいただいた意見に対する個別回答はいたしません。後日、いただいた意見の概要とこれに対する考えを企画政策課窓口と町ホームページで公表します。

●問い合わせ

企画政策課 内線224

Fax 83-9756

✉ kikaku@town.

aichi-higashiura.lg.jp

☎ 470-2192

(住所不要)企画政策課



03 公共施設を減らす…?

古い公共施設をどうするか? まず、考えられるのは「公共施設を減らす」という方法です。施設の量が少なくなれば、将来に渡って発生する維持管理費や更新費も低く抑えられます。

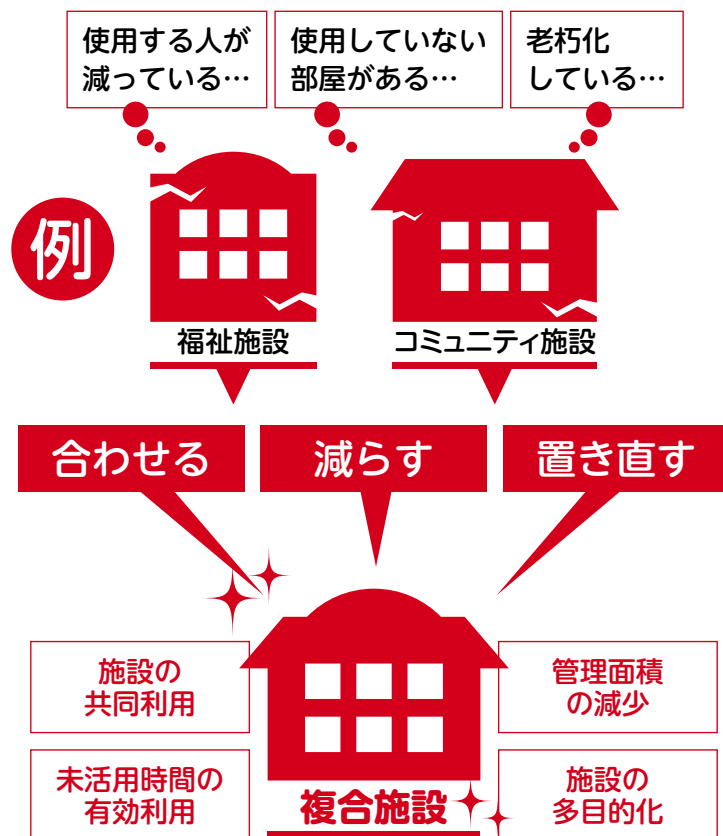
しかし、次世代の負担を減らすためには施設を減らして費用を抑えるだけで、解決でしょうか?



04 新しい方法として「統廃合」

次世代の負担を減らすためには、ただ減らすのではなく、ほかの施設と複合化、施設の共同利用や多目的化をし、住民サービス水準を落とすことなく、施設の量と維持管理費を減らすことが有効ではないでしょうか。

「今まで使用していた施設が無くなる」といった思い入れや、「今までより場所が遠くなる」といったデメリットもあるかもしれませんが、安心・安全に施設を使用するためには、適切な維持管理や更新が必要であると考えています。



施設マネジメント
キーポイント③

これからの公共サービスと住民、行政のあり方を考える必要があります。

めいもく 公共施設!

5分で読める
公共施設のこと

一緒に公共施設の問題について
考えていきましょう!

問い合わせ

企画政策課 内線224



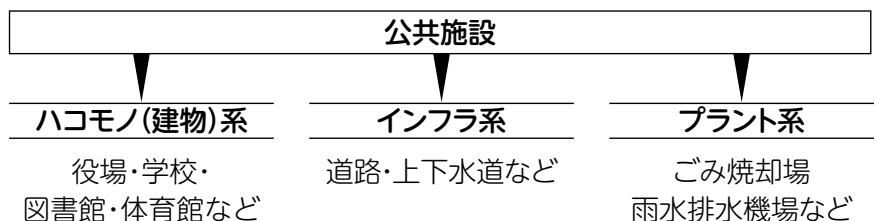
公共施設マネジメントシリーズ

No.2 「ハコモノ」「古い」「直す」のお話

安心して公共施設を使用していくために、適切な維持管理や更新が必要であると考えています。しかし、限られた財源の中で、施設をそのまま維持することは困難です。

01 「公共施設」って何？

町にある、役場、学校、図書館やコミュニティセンターなど自治体が管理しているものが公共施設です。道路、橋、公園、上下水道管なども含みます。

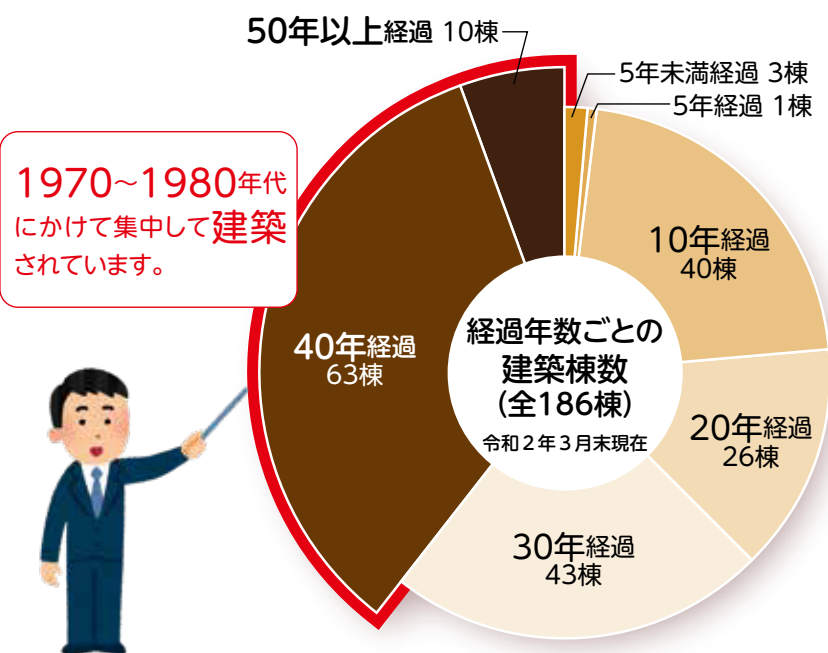


❗ ハコモノ…自治体などが建設した建物のこと

02 町の施設は老いている

今回のシリーズでは、統廃合をテーマにしていますが、道路や上下水道施設を統廃合することは難しいため、ハコモノ(建物)を中心にお伝えします。

1970～1980年代に集中的に建築されており、現在、町にあるハコモノ(建物)は、68施設(町内全186棟)あります。各施設を、令和2年時点の経過年数別に分けてみました。なんと、建築後40年以上が経過した施設が73棟あり、4割を占めています。この施設が、10年、20年後、一斉に建て替えの時期を迎えます。



施設マネジメント
キーポイント

① 公共施設は、10年後、20年後に、一斉に建て替えの時期を迎えます。

発想をカタチに！

プチ

若者会議 参加者募集

令和2年度プチ若者会議は東浦竹灯籠の会の方と、
「竹灯籠の新たな魅力」、「夜桜と竹灯籠宵まつりをさらに盛り上げる」、「SNS映え」について考えます。

仲間と共に自由な発想で一緒に考えてみませんか。



とき 11月14日(土) 午前9時30分～正午

ところ 文化センター

- 対象 中学生～29歳の若者(町内外問わず)
- 定員 15名(先着順)
- 参加費 無料
- 申し込み

11月11日(水)までに電話またはメールで申し込み。メールの場合は、住所・氏名(ふりがな)、年齢(生徒・学生の場合は学校名・学年)、電話番号を記入し、件名を「プチ若者会議参加希望」にして問い合わせ先へ送信

●問い合わせ

企画政策課 内線290

✉ kikaku@town.aichi-higashiura.lg.jp

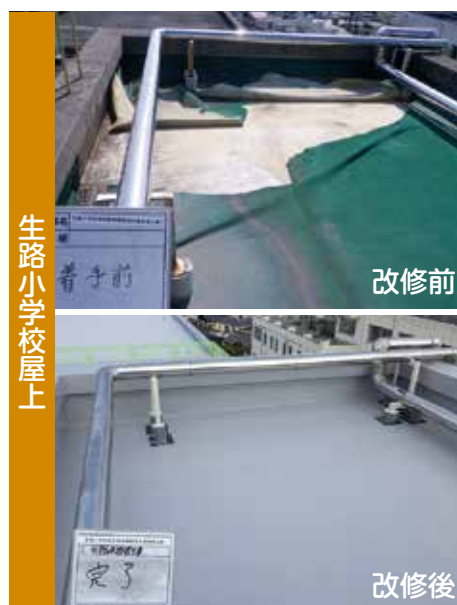


昨年度の若者会議の様子

03

修繕・改修しながら使っています

施設をできるだけ長く安心・安全に使用するために、東浦町公共施設等総合管理計画や公共施設個別施設計画を策定し、計画的に修繕・改修を行っています。



施設マネジメント キーポイント②

公共施設の改修や修繕には、ばく大な費用がかかります。2040年までの推計では、総額約149億3,000万円、年間約5億7,000万円が必要と試算しています。

出典：「東浦町公共施設等総合管理計画」

わゆるもくろ 公共施設!

5分で読める
公共施設のこと

一緒に公共施設の問題について
考えていきましょう!

問い合わせ

企画政策課 内線224



公共施設マネジメントシリーズ

No.3 「人」「お金」「将来」のお話

第2回のふりかえり

公共施設とは、役場、学校、図書館やコミュニティセンター、道路、橋、公園、上下水道管なども含んだ、自治体が管理している施設のことです。このうち建物は10年、20年後に、一斉に建て替えの時期を迎えます。

今回は町の人口動向や財政状況を踏まえ、今後どのようなことが必要か考えましょう。

01 町の人口と 財政状況

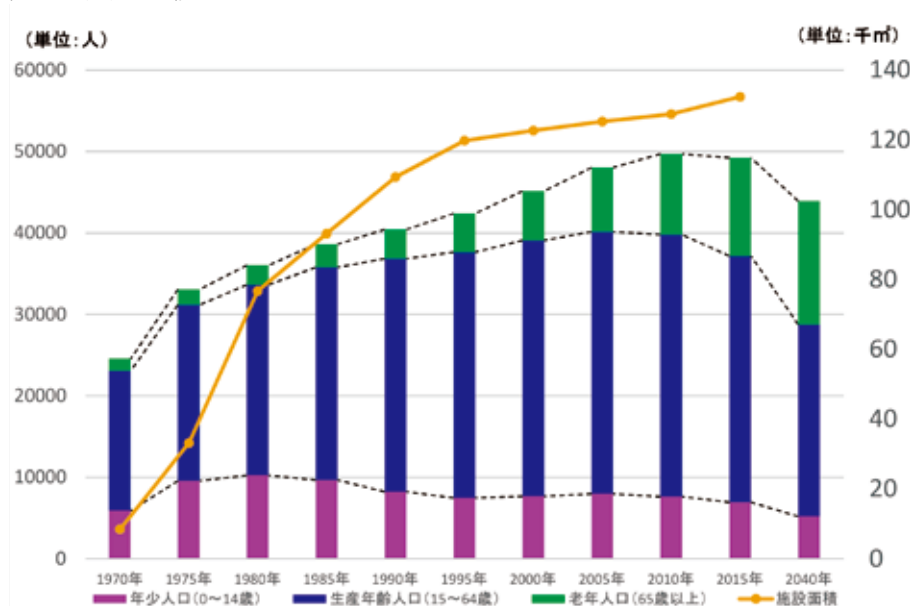
人口

町の人口は、平成27年の国勢調査結果によると、4万9,230人となっています。しかし、国立社会保障・人口問題研究所の推計値(平成30年3月発表)によると、2040年には4万3,916人に減少することが見込まれています。

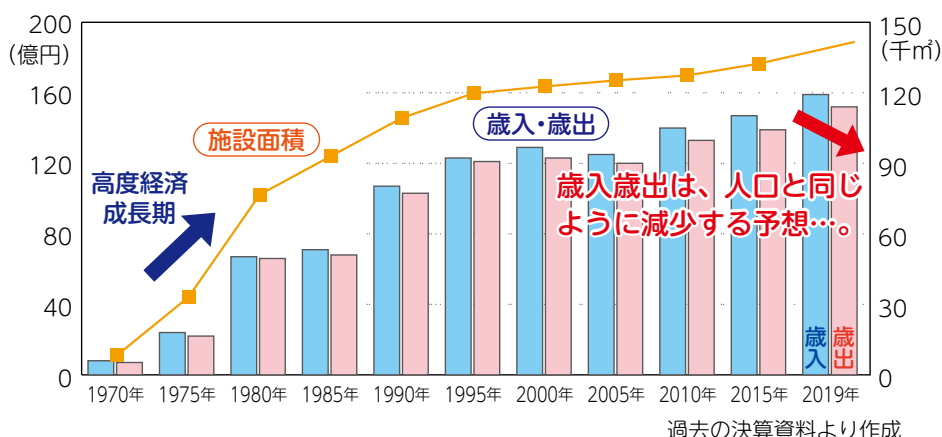
財政状況

歳入(税収)・歳出(支出)は、人口増加とともに増加してきました。2019年の歳入・歳出は1970年から約20倍に増えていますが、今後は、生産年齢人口が減少することから、歳入の減少が予想されます。

東浦町の人口推移



東浦町の財政状況の推移(各年度一般会計決算)





Special Edition うの花音楽祭

今年は**特別編**として
無観客音楽祭を
開催します！

音楽祭の様子は、
知多メディアス
にて放送！

出演者募集

ひと味違う音楽祭を一緒に作りませんか？

と き 令和3年3月6日(土)
午後1時30分～

ところ 文化センター

- 対 象 コーラスグループ
- 募集团体数 4団体(先着順)
- 演奏時間 1団体5分以内
※入退場時間除く
- 参加費 無料
- 主 催

東浦町コーラス連盟、町教育委員会

●その他

・音楽祭の様子は、知多メディアスにて放送されます。また、町広報なども撮影を行う場合があります。

※放送・撮影にあたり配慮が必要な方は、申し込み時にお申し出ください。

・団体ごとに感染予防対策(マスクやマウス・フェイスシールド)を行った状態での撮影となります。

●申し込み

12月8日(火)～令和3年1月6日(水)に必要な書類を問い合わせ先へ

※必要書類は文化センターで配布または町ホームページからダウンロード

●問い合わせ

文化センター ☎83-9567



02 2つの表から分かること

高度経済成長期に人口が増加し、1980年以降、歳入が増えてきました。ただし人口の増加に伴い、施設の拡充や行政サービスの充実が必要となり、歳出も増えてきました。

しかし、今後は社会経済が成熟期を迎え、同時に少子高齢社会となるため、施設の維持管理にかけられるお金も人(労働力)も減っていきます。

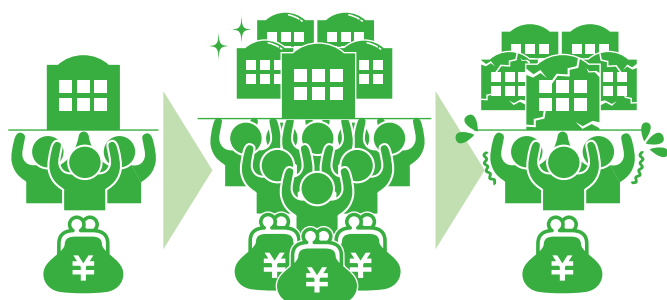


Question

施設の数はいままで、将来、維持管理にかかる費用が減るとどうなるでしょう

Answer

十分な維持管理ができないことによる施設の閉鎖・解体です。



将来は、目的や機能の違う施設を合わせた複合施設に移行しつつ、**維持管理にかかる施設面積を減らすことが大切です。**

さらに、活用見込みが無くなった施設は、民間活用や売却などにより、財源にプラスになるような取り組みを行っていく必要があります。また、限られた財源と人(労働力)で、公共施設が将来にわたって持続可能となるような仕組みを工夫する必要があります。



施設マネジメント キーポイント①

次世代のために今から考えていく必要があります。まずは現状を知りましょう。

施設マネジメント キーポイント②

東浦町に合った、施設の活用の方法、あり方を考えましょう。

公共施設！

5分で読める
公共施設のこと

一緒に公共施設の問題に
ついて考えていきましょう！

問い合わせ

企画政策課 内線224



公共施設マネジメントシリーズ

No.4 「施設」「面積」「P P P」のお話

皆さんが思いつく東浦町の身近な建物はどんなものでしょうか。
町にはどんな建物があるか、具体的に見ていきましょう！

現状

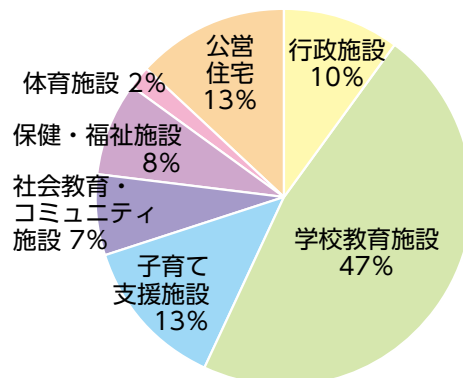
施設類型	施設数	棟数	具体例
行政施設	11	18	役場、消防団詰所、防災倉庫、総合ボランティアセンター
学校教育施設	11	87	小学校、中学校、学校給食センター
子育て支援施設	17	25	保育所、児童館、総合子育て支援センター、なかよし学園
社会教育・コミュニティ施設	10	13	文化センター、各地区コミュニティセンター、藤江公民館、中央図書館、郷土資料館
保健・福祉施設	13	15	福祉センター、老人憩の家、東ヶ丘交流館、保健センター、勤労福祉会館
体育施設	4	4	体育館、ふれあいセンター、藤江コミュニティセンター
公営住宅	2	24	半ノ木住宅、藤江住宅
合計	68	186	

「東浦町公共施設個別施設計画」より

意外と知らない
施設がある!?

施設の延床面積の
合計は約133,900㎡

役場約40個分



東浦町の施設数&延床面積は知多半島5町でどのくらいなのでしょう。

ここで…勝手に知多半島5町施設数&面積ランキング！

	施設数	面積
1位	南知多町	東浦町
2位	武豊町	武豊町
3位	東浦町	南知多町

5町の中では、東浦町の施設数は3番目に多く、延床面積は1番広い結果でした。人口の急増や、町内の各地で宅地開発が進み、より多くの施設が必要になったと考えられます。

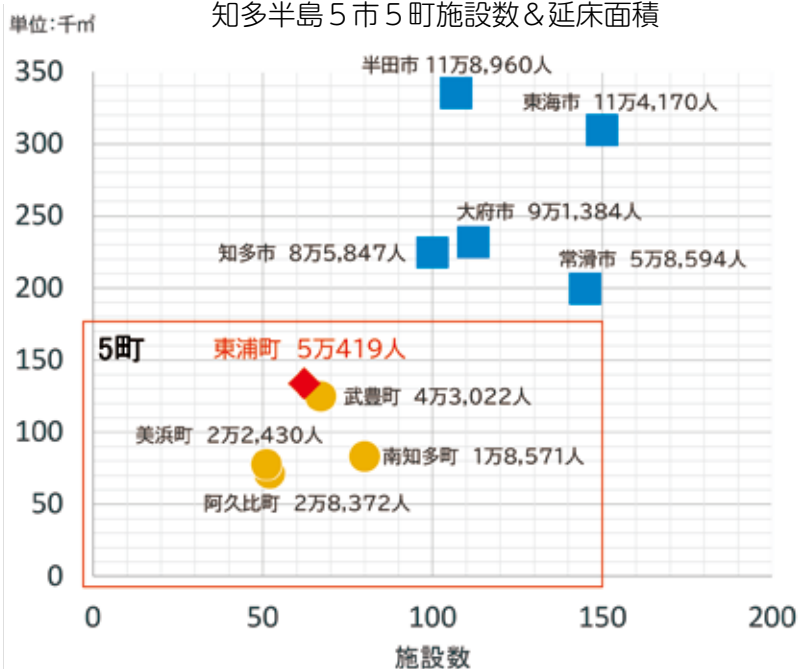
しかし、施設数や延床面積が多いということはサービスが充実している反面、維持管理の必要なところが多いとも言えます。

※施設数および延床面積は各市町の公共施設等総合管理計画から引用

※市町に含まれる医療施設(市民病院など)は除く

※市町名の横の数は人口

知多半島5市5町施設数&延床面積



公共施設の老朽化・更新問題は全国の自治体で発生しています。



他の自治体では、限られた財源で施設を持続させるために、どんな対策をしているのでしょうか。

施設の量を減らす統廃合

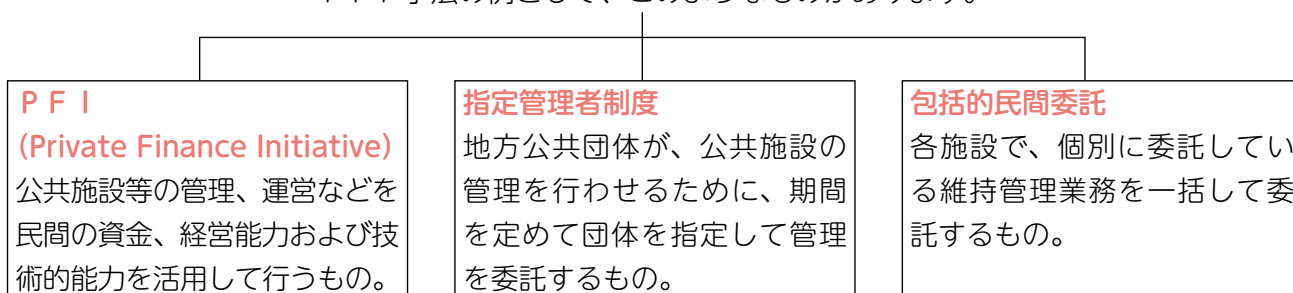
維持管理費を抑える P P P

維持管理費を賄うために使用料を値上げする

今回は P P P (Public Private Partnership) について紹介します！

P P P とは…行政と民間が連携して公共サービスの提供を行う仕組みのこと

P P P 手法の例として、このようなものがあります。



町でも、総合ボランティアセンター(なないろ)と福祉センターは指定管理者制度を導入しています。

実際に P P P を利用した神奈川県秦野市の事例

市役所敷地内へのコンビニ誘致

コンビニの誘致により、土地の貸付による賃貸収入が得られるとともに、市民の利便性の向上が図られています。

- ・市刊行物の販売
- ・図書館貸出本の返却受付
- ・住民票の受け渡し(電子ロッカーによる独自方式)
- ・観光協会推奨品などの販売(秦野市観光協会の事務所を併設)
- ・地場産野菜などの販売(秦野市都市農業支援センターの協力による)



秦野市役所敷地内

保健福祉センターへの郵便局誘致

保健福祉センターに郵便局を誘致し、住民票や印鑑証明などの交付も可能になりました。住民票などの交付が行えるのは、公務員以外では郵便局員だけです。

賃貸料と駐車場使用料で得られる年200万円の歳入は、施設の維持費に充てるため、基金に積み立てます。



誘致前



誘致後

今後、人口減少などにより、公共施設の維持管理費にかけられるお金が減少することが予想されます。この問題を解決するために、民間の力が必要になってきます。施設の量を減らすだけでなく、お金や人(労働力)を維持管理にできるだけかけずに、サービスの質を下げない工夫が必要です。



全国の自治体が公共施設の老朽化・更新問題に対して危機感を持っています。



これからの時代、公民連携が欠かせません。

わゆるもくろ 公共施設!

5分で読める
公共施設のこと

公共施設マネジメントシリーズ

一緒に公共施設の問題について考えていきましょう!

問い合わせ

企画政策課 内線224



No.5 「ライフサイクルコスト」「建設」「維持管理」のお話

統廃合を行って複合施設を新しく建設することや、今ある公共施設を建て替えたり、そのまま維持管理をしたりすることに対して、こんな疑問がわいてきませんか?

運用費よりも、新しく建設する方がお金がかかるんじゃない?

お金が無いのに、新しい施設は必要なの?

新しく建設するよりも、今ある建物を修理しながら使えばいいんじゃない?

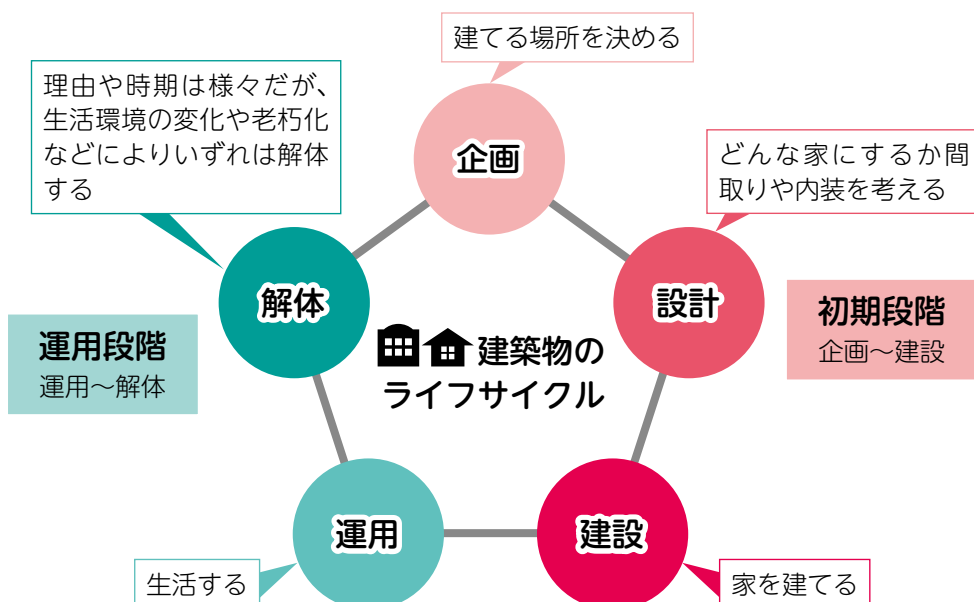


公共施設の維持管理や建設にはどのような費用がかかるのでしょうか。

01 施設整備のライフサイクルってなに?

一般的に施設整備は建物の「企画」からはじまり、「企画」を具体的な図面に落とし込む「設計」、その図面を形にする「建設」、完成した建物の「運用」、最後に「解体」までが1つの流れとなります。さらに「解体」後に需要があれば、再度「企画」が行われ、同じ流れが繰り返されます。この流れをライフサイクルといいます。

ライフサイクルイメージ あなたが家建てる場合に例えよう!



02 ライフサイクルコスト

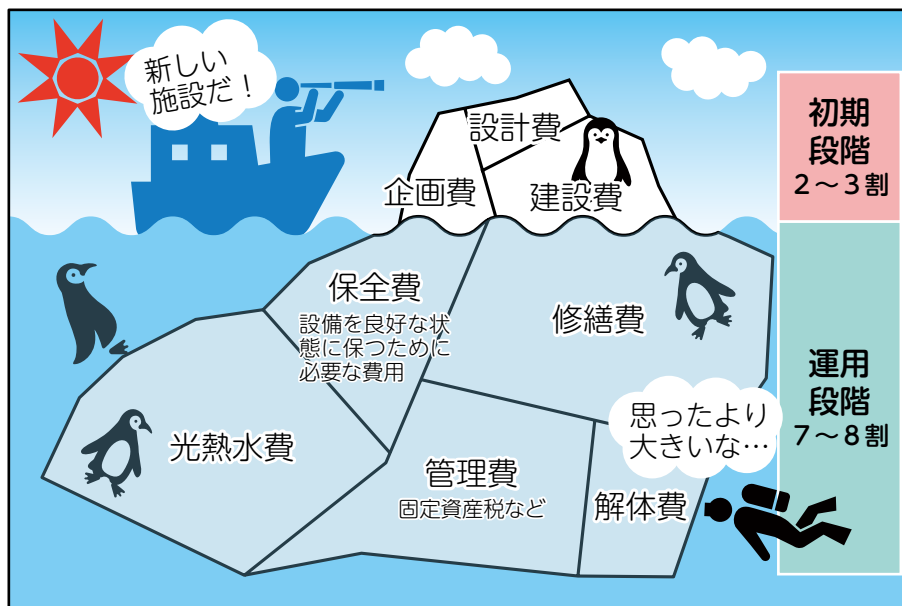
ライフサイクルコストとは？

構造物が企画・建設されてからその役割を終える(解体)まで、各段階でかかる費用の合計をいいます。

各段階に必要となる金額について、建物は長期間利用されることが多いため、基本的に運用費は設計費や建設費よりも高くなります。運用は設計や建設のように具体的な形として認識されにくいことから、右図のように冰山の下にある巨大な氷に例えられます。

なお、企画・設計・建設にかかる初期段階の費用は、ライフサイクルコスト総費用の約2～3割である一方、修繕、光熱水費などにかかる運用段階の費用は、約7～8割だと言われています。

ライフサイクルコストイメージ



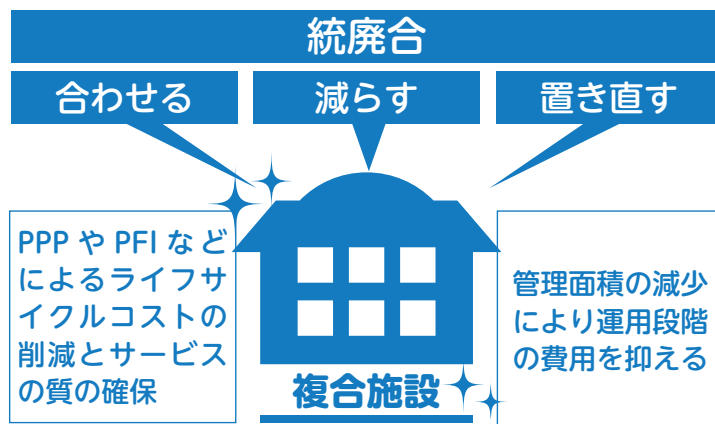
身近な例で考えてみよう！— 4人家族の光熱水費はいくら？—

令和元年家計調査(総務省)によると月平均額が2万1,922円となっています。50年間同じ家に住み続けた場合で単純に試算すると、光熱水費だけで約1,300万円がかかることになります。光熱水費だけでなく屋根、壁の塗替えやエアコン取り替えなどの様々な費用も必要です。建物を維持管理するためには、多額の費用がかかることがわかります。

03 建物を賢く維持管理していくためには

建設費(初期段階)だけではなく、修繕費などの費用(運用段階)を抑えることが重要になります。

統廃合により、機能を複合化・集約化することで、施設の量を減らすことによるライフサイクルコストの削減や、PPP(官民連携)やPFI(民間活力の活用)などにより、運用費の削減を図っていく必要があります。



公共施設の建設後にも、多額の費用がかかってきます。



施設の更新の際には、目に見えにくい運用段階の費用も含めて考えることが重要です。

わがまちもくろみ 公共施設！

5分で読める
公共施設のこと

公共施設マネジメントシリーズ

一緒に公共施設の問題について考えていきましょう！

問い合わせ

企画政策課 内線224



No.6 「ふり返し」「メリット」「効果」のお話

今までの公共施設マネジメントシリーズでは、持続可能な行財政運営のために、今ある公共施設をそのまま維持するのではなく、必要に応じて見直しを行うことが大切だとお話ししてきました。



大事！

具体的にどのような公共施設の問題があるかを知り、将来世代に負担を先送りすることなく、東浦町に合った施設の量や配置にしていくことに取り組む必要があります。

01 公共施設について全国共通の問題が発生しています

公共施設の老朽化

町では、建築後40年以上経過した施設が全体の40%以上を占めている！

少子高齢化、総人口および生産年齢人口の減少によって 税収の減少や財源が不足

町の総人口は2040年には4万3,916人になる見込み
出典：国立社会保障・人口問題研究所の推計値(平成30年3月発表)

02 各自治体が問題解決に取り組んでいます

施設の統廃合による機能の複合化・集約化・多目的化

管理面積の減少による、 維持管理費用の減少

A施設	B施設
維持管理費 100万円/年	維持管理費 100万円/年

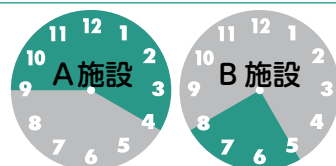
年間200万円

複合化

1つの施設になると

C施設
維持管理費 100万円/年
維持管理費用が 100万円で済む

未活用時間の有効利用



午前または午後の一部しか
使用していない施設

集約化



利用していない
時間が減る！
1つの
施設で済む

施設の多目的化

学校
教室 図書館 体育館

多目的化

教室

コミュニティ、
クラブ活動など

図書館

地域の皆さん
も利用できる

体育館

授業のない時
間に、体育館
を一般利用

皆さんの交流・
憩いの場
にもなる

民間活力による、利便性の向上

PPP (Public Private Partnership = 官民連携) の活用 (民間による運営など)

行政が行う場合、公平性などの観点から法律上すぐに対応できないことでも、民間運営の場合は、迅速かつ効率的に対応することが可能になることが考えられます。

早く修繕して欲しいんだけど…



行政運営の場合

入札をして…
日程を決めて…

時間がかかり
すぎちゃう！

民間運営の場合

ある程度の修繕なら
要望に対して

すぐに対応が
できる！

No. 4 で紹介した神奈川県秦野市ではどのような効果があった？

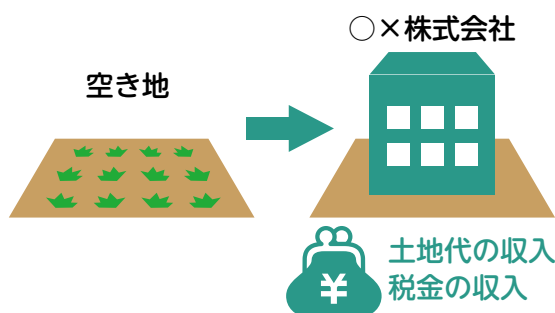
保健福祉センターへの郵便局誘致をはじめ、民営化や公共施設の廃止などを行ったところ一定の効果が出ました。

- ・管理面積の削減…学校の教室30教室分に相当する約2,200㎡
- ・建設費と管理運営費の削減による効果額…平成23～27年の5年間で約10億7,700万円

活用見込みのなくなった土地や資産の売却、土地の貸付、利用料金の見直し

余剰地、施設の売却や貸付

土地や建物の売却や貸付を行うことで、税収につながります。また、利用料金の見直しを行うことで、維持管理費の補填になります。



広域相互利用

近隣市町との公共施設の相互利用

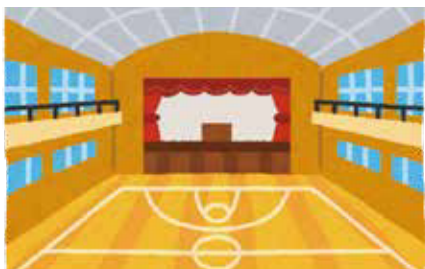
- ① 知多半島5市5町と刈谷市の公共施設がそれぞれの市町の住民と同額で利用できます。
- ② 高浜市の図書館が、相互利用できます。



03 東浦町の公共施設マネジメント事例

●施設の多目的化

町内にある学校の体育館を夜間利用することが可能(事前の手続きが必要)で、バスケットボールやバレーボールなどのスポーツを楽しむことができます。



●機能の複合化

藤江コミュニティセンターは、証明書の発行や研修室などの利用ができるコミュニティセンターの機能と体育施設の機能を有する複合施設です。



●民間施設の活用

イオンモール東浦2階に行政サービスコーナーを設置しており、民間施設を利用した行政窓口となっています。土日、祝日でも証明書の発行や納税などができます。



公共施設の問題について、イメージしてみましょう。また、どんな複合施設があると良いか、考えてみましょう。

わゆるもくろ 公共施設！

5分で読める
公共施設のこと

問い合わせ
企画政策課 内線224



公共施設マネジメントシリーズ

No.7 「現状と課題」「将来負担額の推計」「今後の方針」のお話

令和2年度から企画政策課施設マネジメント係を新設

公共施設などを「今」だけではなく、「子どもや孫世代」になっても安心・安全に使えるようにすることを目指しています。今回は企画政策課施設マネジメント係の取組みの1つを紹介します。

01 「東浦町公共施設等総合管理計画」を改定しました

こんなことが
書いてあります

Pick Up!

1

現在、どれだけの施設があるの？

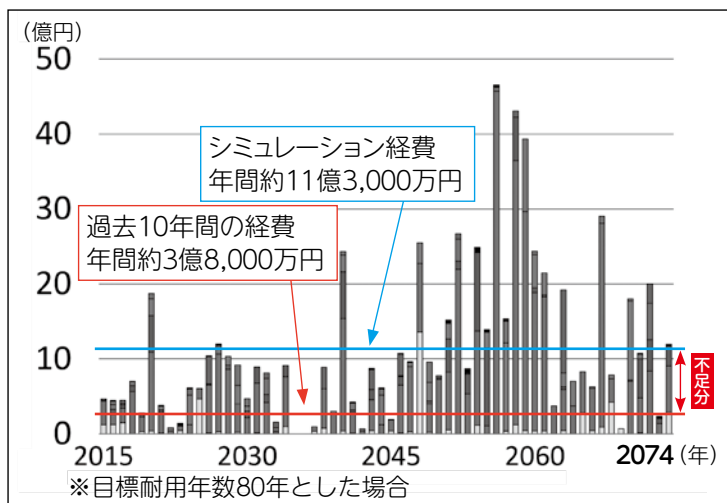
町には公共施設が「62施設(172棟)」あります。施設の延床面積の合計は約133,900 m²！(役場約40個分)

Pick Up!

2

町が保有する公共施設を修繕・更新していくためには
どのくらいお金が必要？

建物の更新・修繕費用シミュレーション



東浦町公共施設
等総合管理計画
はコチラから



2015年度～2074年度の60年間で
約681億2,000万円が必要。

年間にすると約11億3,000万円が必要

町で公共施設(建物)の更新・修繕にかけた
経費(過去10年)の年平均は約3億8,000万円！

つまり、「今」ある施設を「同じ姿のまま」
更新・修繕しようとする…
毎年、約7億5,000万円が不足します。

Pick Up!

3

施設を維持管理・更新するために今後、どのように取り組むの？

9つの方針
を定めてい
ます。

- | | | |
|----------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| ①点検・診断等の実施方針 | ⑤長寿命化の実施方針 | ⑧総合的かつ計画的な管理を
実現するための体制の構築
方針 |
| ②維持管理・修繕等の実施方針 | ⑥ユニバーサルデザイン [*] 化の
推進方針 | ⑨PPP/PFI [*] の推進方針 |
| ③安全確保の実施方針 | ⑦統合や廃止の推進方針 | |
| ④耐震化の実施方針 | | |

※ユニバーサルデザイン…文化・国籍・性別や年齢などの違いに関わらず、多くの方が利用できるようにデザインすること

※PPP/PFI…公共施設の建設、維持管理や運営を民間の資金やノウハウを活用する手段のこと

マイナンバー カードの休日交付(事前予約制)

●と き(各日曜日、1月15日のみ土曜日)

4月11日、5月9日、6月6日、7月4日、
8月1日、9月5日、10月3日、11月7日、
12月5日、令和4年1月15日、2月6日、
3月6日

午前9時～正午

●ところ 住民課

●対象 マイナンバーカードを申請し、役場 からマイナンバーカードの交付案内が届いた 方で、平日の役場開庁時間内に受取りが困難 な方

●申し込み 各日程、1か月前の1日(休日の 場合は翌開庁日)から問い合わせ先へ

※電話申込可

●その他 変更・中止となる場合あり

●問い合わせ 住民課 内線156



人権擁護委員の再委嘱

菅野純子さんが人権擁護
委員として、4月1日付で
法務大臣から再委嘱されま
した。

任期は令和3年4月1日
から3年間です。

心配ごとを相談できます

町の人権擁護委員は人権
侵害に対して救済に向けた措置をとり、人権を
侵害されることがないように地域を見守ることを
任務とし、その一環として「心配ごと相談」(毎
月第3火曜日)も行っています。

●人権擁護委員(敬称略)

小林 久枝(藤江) 杉浦 義治(生路)
中村建志郎(緒川新田) 菅野 純子(石浜)
小杉 啓子(森岡) 鈴木 了三(緒川)

●問い合わせ 住民課 内線157



菅野純子さん

02 この計画は、 私たちに関係あるの？

関係あります。公共施設の維持管理・更
新には住民の皆さんからの税金が充てられ
ています。計画を見て、大切なお金がどの
くらい使われているのか、どのくらい必要
になるのかを知ることは、今後の公共施設
のあり方を考えるうえで重要です。

●年間約11億3,000万円を必要とした場合

住民1人あたりの負担額を試算すると…
約2万2,429円/年 が必要になります。

※町の人口50,381人の場合
(令和3年2月末日時点)

03 何を考えて いくことが必要？

その1

今ある施設のあり方を考え、維持管理・更
新ができない施設は廃止する必要があります。

その2

使用時間が少ない施設が複数あれば、統
合して複合施設にすることが求められます。
行政が運営する必要のない施設は、民間に
任せることもできます。

その3

令和3年度は、公共施設の問題や将来に
わたって持続可能な管理・運営について理
解を深めるための講演会の開催や職員によ
るワーキンググループを設置し、公共施設
のあり方を検討していく予定です。



今ある施設を同じ姿のまま残そうとすると
毎年約7億5,000万円が不足します。



「東浦町公共施設等総合管理計画」を読んで、
町の公共施設の問題について、皆さんも一
緒に考えていきましょう。

めいもく 公共施設！

5分で読める
公共施設のこと

問い合わせ
企画政策課 内線224



公共施設マネジメントシリーズ

No.8 まつさか「三重県松阪市」学校と公民館「統廃合」のお話

東浦町だけでなく、全国で公共施設の老朽化が問題となっています。町でも、老朽化した公共施設の運用を考えるにあたり、学校やコミュニティセンターをはじめ、様々な施設を複合化していくことが考えられます。

今回は、老朽化した学校と公民館を建て替える際に統合した、三重県松阪市立鎌田中学校の事例を紹介します。



01 校舎に公民館機能を複合・集約

松阪市立鎌田中学校は、老朽化した校舎を建て替えるときに、公民館機能を複合・集約することで中学校と地域の活動が共存、両立できるように設計されました。

中学校＋公民館

3階	<学校専用> 普通教室、多目的室など
2階	<共用スペース> メディアスペース、多目的室、少人数学習室、P C室、理科室、特別支援教室、カウンセリング室 など
1階	<学校専用スペース> 校長室、職員室、放送室、保健室、給食配膳室など <共用スペース> メディアスペース、家庭科室、地域交流スペース、多目的ホール、音楽室、技術室、美術室など



提供：松阪市

1、2階の音楽室や美術室、多目的室などを共有することで、公民館機能を有し、地域住民でも活用できる建物になっています。メディアスペースをはじめ、様々なところで生徒と地域住民の交流を図ることができるようになっています。

3層吹抜とメディアスペース

明るさを意識した教室

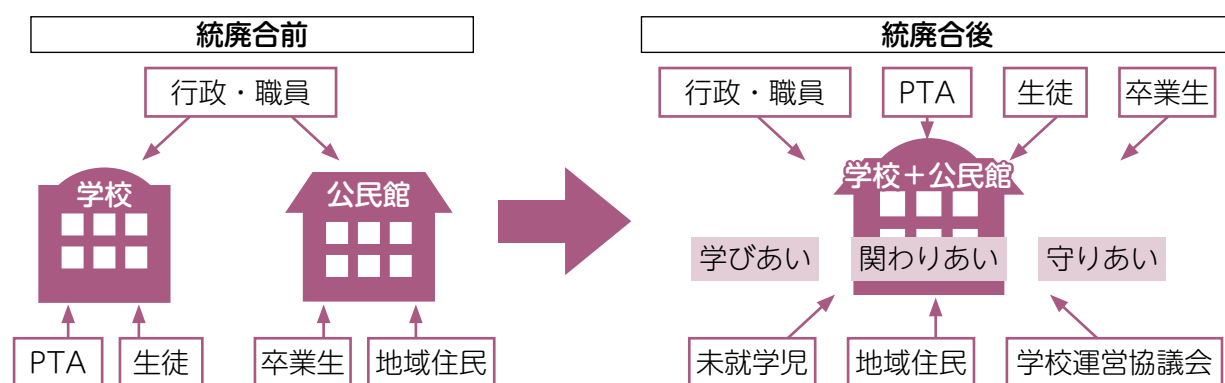
見通しの良い中庭



鎌田中学校の実際の写真(提供:松阪市)

02 東浦町にもこんな施設があったらいいな

松阪市では、地域と学校との関わりあいを深めたいとの思いから、学校と公民館を統廃合させたそうです。



「場所」が違うことでバラバラに集まり、それぞれの関わりが薄くなりがち…

学校を「核」として集約することで老若男女、すべての近隣住民がともに学び、関わり、守りあうことができる。

03 こんな考え方が大切です

マイナス×マイナス＝プラスの発想

行政任せではなく、
地域や住民任せでもなく、
みんなで一緒に取り組むことが大切です。

公共施設を「減らす」という考え方ではなく、例えば「学校を核に、他の公共施設を集約する」という「プラス」の発想も大切です。建物を統合することをきっかけに、地域や世代を超えた関わりあいを深めることができるかもしれません。

04 東浦町の公共施設で考えてみると…

町の公共施設を見てみると、小学校、中学校、老人憩の家、児童館、コミュニティセンターが点在しています。「今」ある施設を「同じ姿のまま」維持し続けることは不可能です。

松阪市の事例を、東浦町に置き換えてみると、老人憩の家、児童館、コミュニティセンターといった施設をま

とめて、これらの機能を併せ持った学校を作ることが例として考えることができます。

鎌田中学校のように、様々な施設がひとつになれば、未来を切り開く子どもたちや一時代を築いてきた地域の皆さんがお互いを守りあう・学びあうことで、持続可能な施設や地域にしていけることができると考えています。

施設マネジメント キーポイント①

統合する場合は、双方の活動が共存・両立できるように考えましょう。

施設マネジメント キーポイント②

行政、地域や住民任せではなく、一緒に取り組んでいきましょう。

めいもく 公共施設!

5分で読める
公共施設のこと

公共施設マネジメントシリーズ

問い合わせ

企画政策課 内線224



No.9 「行政コスト」「使用料」「持続可能な施設」のお話

01 行政コスト～施設の維持のためにいくらかかっているの?～

突然ですが質問!

Q1 各地区コミュニティセンター(全6か所)を維持するのに年間いくらかかっているのでしょうか?

A 年間約3,435万円

令和元年度の決算によると、各地区コミュニティセンターを維持するためには、年間3,435万2,007円(人件費を除く)がかかりました。

このお金は、利用者からの使用料や住民の皆さんが納める税金から支払われています。



Q2 では、住民の皆さんはいくら負担していることになるのでしょうか?

A 1人あたり約685円

各地区コミュニティ
センターの維持管理費

34,352,007円

50,154人

令和2年
3月末日時点の人口



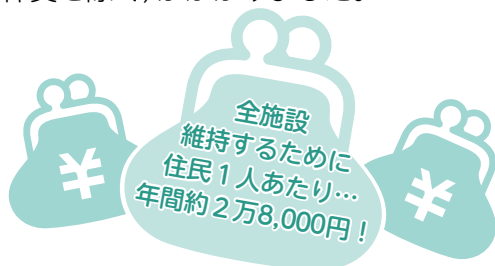
= 約685円

限られた財源で維持管理するためには、維持管理の費用を削減すればよいと思うかもしれませんが、費用を削減したために安心・安全に使用できなくなったり、将来的に維持ができなくなったりするのでは意味がありません。

Q3 全部の施設を維持するためにはいくらかかっているのでしょうか?

A 年間約14億1,000万円

東浦町公共施設等総合管理計画の対象になっている施設は、62施設あります。令和元年度の決算によると、町内すべての施設を維持するためには、年間約14億1,000万円(人件費を除く)がかかりました。



ご意見やご提案をください!

皆さんの声を施設マネジメントの参考にします。

公共施設の抱える問題を住民の皆さんに知ってほしいという思いから、令和2年10月より公共施設マネジメントシリーズとして連載してきました。「この施設とこの施設を組み合わせたらどうか」「あの施設をこんなふうを活用したらどうか」といったご意見やご提案がありましたらお寄せください!

※いただいたご意見などへは、個別の回答はいたしません。今後、施設マネジメントの参考とさせていただきます。



みつけてみよう！

各施設で1年間にどのくらいのお金がかかったかを
知ってもらうために、各施設に『行政コスト表示板』を掲
示しています。また、町ホームページにも掲載しています。

行政コスト



令和元年度 各施設の維持にかかった費用

No.	施設名	維持管理費※1	住民1人あたり※2
1	総合ボランティアセンター(なないろ)	1,406万円	280円
2	役場庁舎	8,687万円	1,732円
3	消防団詰所(全6か所)	84万円	17円
4	防災倉庫(全3か所)	4万円	1円
5	福祉センター	1,959万円	391円
6	老人憩の家(全7か所)・東ヶ丘交流館	3,728万円	743円
7	保育園(全8か所)	8,551万円	1,705円
8	児童館(全7か所)	4,257万円	849円
9	総合子育て支援センター(うららん)	504万円	101円
10	なかよし学園	566万円	113円
11	保健センター	307万円	61円
12	勤労福祉会館	1,841万円	367円
13	公営住宅	35万円	7円

No.	施設名	維持管理費※1	住民1人あたり※2
14	小学校(全7か所)	4億8,963万円	9,763円
15	中学校(全3か所)	2億3,354万円	4,656円
16	文化センター	1,474万円	294円
17	各地区コミュニティセンター(全6か所)	3,435万円	685円
18	郷土資料館(うのはな館)	656万円	131円
19	中央図書館	2,122万円	423円
20	体育館・はなのき会館	1,762万円	351円
21	ふれあいセンター(全3か所)	1,661万円	331円
22	学校給食センター	2億5,728万円	5,130円
合計		14億1,084万円	28,131円

※1 光熱水費・修繕費・委託業務費・工事費など(千円単位四捨五入)

※2 令和2年3月末時点の人口(50,154人)で計算

02 より身近に考えてみよう！—施設の使用料—

各地区にあるコミュニティセンターの使用料を例に
考えてみます。各地区コミュニティセンターで令和元年度
にかかった維持管理費の合計は3,435万2,007円(人
件費を除く)。これに対して、使用料の収入は合計307
万7,120円。では、使用料の収入で維持管理費を賄うと
した場合、どの程度が賄えるのでしょうか。

使用料の収入

3,077,120円

34,352,007円

維持管理費

= 約9%

皆さんなんと！
残り約91%は皆
さんの税金から支
払われている！

03 安心・安全で持続可能な施設を使用し続けていくためには…

安心・安全に施設を使用し続けていくためには適正
な維持管理を行う必要があり、それには費用がかかります。
しかし、人口減少などで税収が減ることが予想され、
税金で賄うことが難しくなります。東浦町公共施設等総
合管理計画では、「今」ある施設を「同じ姿のまま」で維持
しようとする、年間約7億5,000万円が不足すると試

算しました。

これからは財源に見合った維持管理ができるよう、使
用料の見直しの検討を行い、税金の負担を減らすことや
利用頻度の低い施設について、統廃合や複合化により維
持管理面積を縮減するなど、様々な取組みを組み合わせ
ることが必要です。



公共施設の維持管理にどれくらいのお金がかか
っているのか知るとともに、費用対効果を意識しな
がら統廃合などを考えていきましょう。



施設の使用料は、行政と住民の皆さん、利用者と
非利用者との負担割合を考え、将来に渡って持続
可能な料金のあり方を考えていくことも必要です。

ちや〜も〜くっ 公共施設！

5分で読める
公共施設のこと

問い合わせ
企画政策課 内線224



公共施設マネジメントシリーズ

No.10 「岡崎市の事例」「良くなった点」「統廃合と時間」のお話

5月号のNo.8で、三重県松阪市の中学校と公民館を複合化した例を紹介しましたが、今回は、同じ敷地内に、いくつも建っていた建物を複合化した岡崎市の事例を紹介します。



広報ひがしうら5月号
シリーズNo.8

01 敷地内にある様々な建物を複合

岡崎市は額田町と合併し、額田支所を岡崎市役所支所として活用していました。

しかし、
こんな
課題が

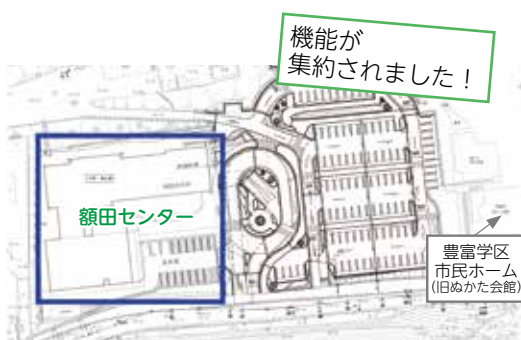
- ・他地域と比較して施設の数が多く、利用状況のわりに、施設規模が大きすぎる。
- ・施設は隣接しているが、入口や駐車場がバラバラで利用しづらい。
- ・施設の老朽化が進んでいた。



そこで、額田支所と合わせて隣接した建物を複合化した「額田センター」を建築しました。



整備前



整備後(額田センター)



施設名	延床面積
旧額田支所(未利用)	1,362.74㎡
額田支所	784.72㎡
額田図書館	562.35㎡
森の総合駅(案内所)	505.42㎡
ぬかた会館	718.16㎡
延床面積合計	3,933.39㎡

複合化

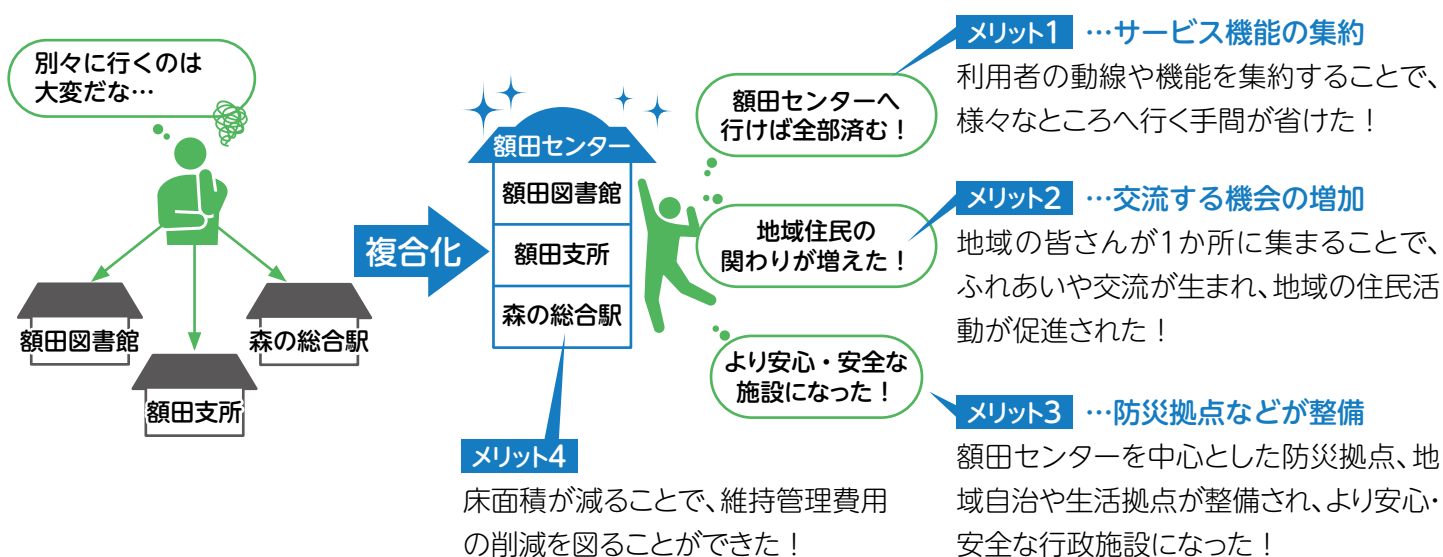
	施設名
解体	 額田センター
解体	
解体	
解体	
転用	
延床面積	1,975.77㎡

- ・行政関係(支所など)
 - ・市民交流 (集会室など)
 - ・社会教育機能(図書館など)
 - ・地域防災拠点機能(防災倉庫など)
- これらの機能が集約されました！



なんと…約50%の延床面積を削減することに成功しています！

02 どんなところが良くなったの？



統廃合や複合化を考えると、その施設で行っているサービスの提供はどこに移すか、どの機能やサービスを組み合わせるかという視点で検討する必要があります。

考えてみよう！

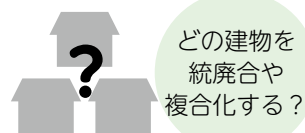
施設サービスの提供はどこで行われることが合理的で安心・安全なのか？

どの機能やサービスを組み合わせることで、住民同士の交流や地域の活性化につながるのか？



03 統廃合と時間

建物の老朽化が進むなか、素早く統廃合などを検討することも必要です。しかし、単純に新築するだけとは違い、老朽化した施設にある機能・サービスの質を適正なレベルに設定しつつ、どの建物を統廃合や複合化するかを検討する必要があります。



施設を統廃合するまで

●岡崎市額田センター

「岡崎市額田支所周辺施設整備基本計画」の策定を含め、複合化するまでに約5年以上かかっています。

●三重県松阪市鎌田中学校

住民の皆さんと合意形成を図りながら、「基本構想及び基本計画」を策定し、最終的に建物を完成させるのに、約10年かかっています。

●東浦町では…

公共施設再配置検討プロジェクトチームを発足しました！再配置計画の策定に向けて、公共施設に関係する職員で再配置の素案を検討し、計画策定の材料の1つとします。



施設マネジメント キーポイント①

施設の統廃合や複合化にあたり、利用者の交流やサービスレベル、共有する施設の運営方法について検討する必要があります。

施設マネジメント キーポイント②

合意形成には、思った以上に時間がかかる場合があります。みんなで考えながら進めましょう。

めいもく 公共施設！

5分で読める
公共施設のこと

公共施設マネジメントシリーズ

問い合わせ

企画政策課 内線224



No.11 「プロジェクトチーム」「アドバイス」「稼働率」のお話

公共施設再配置を検討するプロジェクトチームが始動しました。今回は、このプロジェクトチームなどについて紹介します。

01 プロジェクトチームはどんなことに取り組んでいるの？

●プロジェクトチームって何？

公共施設の維持管理などに携わる職員でチームを作り、今後、策定を予定している公共施設再配置計画の材料とするため、公共施設再配置の素案を検討しています。

- ・土砂災害や浸水のリスクを踏まえた再配置
- ・集約・複合化した施設跡地の活用方法

●グループで取り組むメリット

1人では考えつかなかったことも、みんなで考えると新しい発見をすることがあります。



●こんな点を考えています

- ・小中学校やコミュニティセンターなどの公共施設を集約・複合化して、将来に渡って持続可能になる施設
- ・機能やサービスの集約・複合化による利便性の向上

02 名古屋大学 大学院環境学研究科 小松教授からのアドバイス

プロジェクトチームで検討を始める前に、職員の公共施設に対する知識を深めるため、小松教授を講師として招いて勉強会を実施しました。



小松 尚 教授

名古屋大学 大学院 環境学研究科 教授。博士(工学)。

一級建築士。専門は建築計画。

公共建築・空間の計画・運営に関する教育研究とともに、各地で実践を指導。町景観審議会委員、行政評価外部評価委員会委員、空き家等対策協議会委員として町の行政課題に携わっている。



こんな
アドバイスを
いただきました！

P5では特にポイント
となるアドバイスを
紹介します。

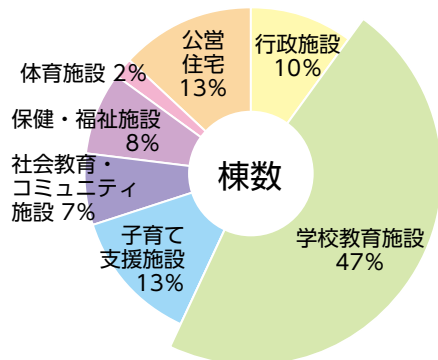
- ・公共施設データの一覧表ではなく、地図上での議論をしよう。
- ・やる気や熱意が出る魅力的なモデルを構想し、どう実現するかを考えてみよう。
- ・「できる地域」から始めるのも一手。
- ・延床面積を減らすことやお金の話になるとマイナスに考えがち。延床面積を集約しながら、施設をみんなと共有することで多世代の新たな交流を生み出すこと、お互いに見守りあうことが可能になるなど、プラスに考えてみよう。



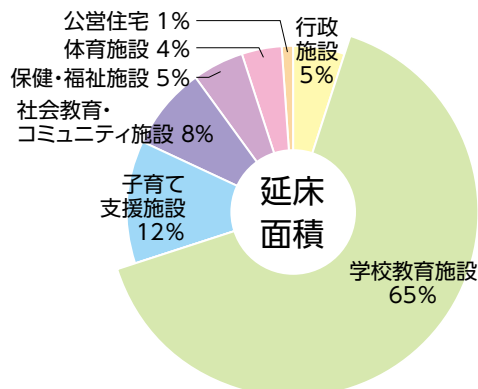
延床面積でとらえよう！

棟数割合でみた場合、町の公共施設は約47%が学校教育施設です。維持管理・更新費用から考えるためには「延床面積」をみる必要があります。改めて延床面積で計算してみると、約65%を学校教育施設が占めていることがわかります。

公共施設を棟数でみた割合



公共施設を延床面積でみた割合



※東浦町公共施設個別施設計画より



公共施設は、学校を核に考えたほうが良い

学校教育施設は延床面積の割合が多いだけでなく、学びの場かつ地域交流の場でもあり、特別な場所として活用されてきました。そのため、公共サービスの拠点として考えられます。



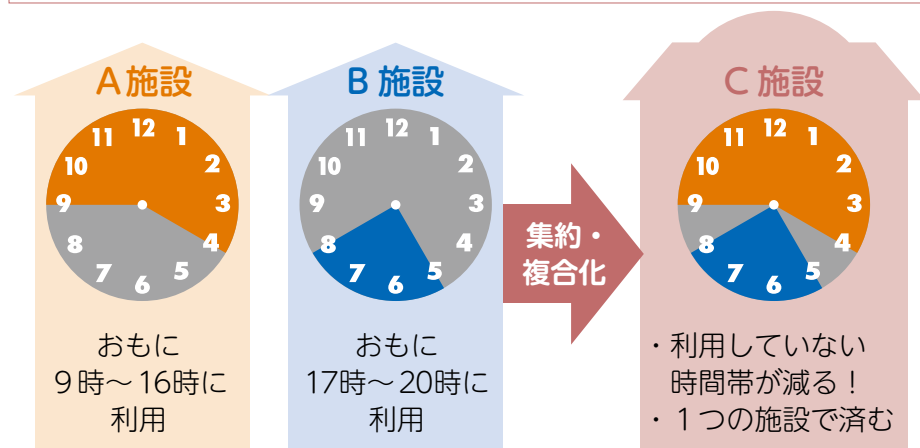
サイレント・マジョリティ(意思表示をしない大多数の人)にも注目する

反対意見は目立ちやすく、賛成意見はなかなか聞こえてきません。また、施設を利用していない方の意見など、幅広い意見を聴く必要があります。

03 施設の稼働率

施設の稼働率を調査した結果、年間を通じて一定数の利用する方はいるものの、利用する方が少ない日、利用していない時間帯が多くあることがわかりました。利用時間帯が異なる施設どうしを組み合わせるなど、空いている時間を有効活用できるように考えていく必要があると言えます。

あまり利用されていない時間帯を有効に使う例



料金を徴収している施設の稼働率一覧

施設名	稼働率(%)
文化センター	52.4
森岡コミュニティセンター	15.7
緒川コミュニティセンター	20.5
卯ノ里コミュニティセンター	18.3
石浜コミュニティセンター	21.5
生路コミュニティセンター	12.9
藤江公民館	24.8
勤労福祉会館	28.9
体育館	36.9
北部ふれあいセンター	25.7
西部ふれあいセンター	36.1
藤江コミュニティセンター(南部ふれあいセンター)	30.9

※新型コロナウイルス感染症による利用縮小の影響を受ける前の、平成30年度の利用者が1番多い月を抽出



施設マネジメント キーポイント①

みんなで考えて、様々な考えを知ると、新しい発見があるかもしれません。



施設マネジメント キーポイント②

面積削減だけではなく、施設を利用していない方の意見など、幅広い意見を聴く必要があります。

ご意見やご提案をください！

いただいたご意見などへは、個別の回答はいたしません。今後、施設マネジメントの参考とさせていただきます。



↑意見・提案
コチラから

東浦町役場 企画政策課施設 マネジメント係 作成

※本冊子は、令和2年 10 月から令和4年 10 月までの広報ひがしうらに掲載した記事を
抜粋してまとめたものです。